



# 教职工政治学习参考资料

(2023年第6期)

苏州大学党委宣传部编

2023年5月23日

# 教职工政治学习参考资料

(2023 年第 6 期)

苏州大学党委宣传部编

2023 年 5 月 23 日

---

## ● 学习内容

### 全过程人民民主理念与实践专题学习

## ● 参考资料

- 一、最广泛、最真实、最管用的民主——习近平总书记引领发展全过程人民民主..... 1
- 二、全过程人民民主：为世界政治文明贡献中国智慧..... 26
- 三、“两会”式民主彰显全过程人民民主的独特优势..... 35

## ● 学习书目

《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》第 245-263 页

## ● 学习教育基地

苏州大学全过程人民民主基层实践基地（地点：博物馆 1 楼。如需讲解服务，可通过云中苏大 app-【博物馆预约】业务预约参观）

# 最广泛、最真实、最管用的民主 ——习近平总书记引领发展全过程人民民主

一年一度的全国两会，是我国政治生活中的一件大事，是全过程人民民主的生动体现。

前不久，习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上强调，“中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。”

中国式现代化蕴含的独特民主观是在总结人类现代化进程基础上提出来的，也是在推动社会主义现代化过程中形成的。

“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”

“人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”

“人民民主是一种全过程的民主。”

.....

党的十八大以来，习近平总书记提出全过程人民民主重大理念，在推动社会主义现代化过程中，健全人民当家作主制度体系，发挥社会主义协商民主重要作用，丰富民主形式，畅通民主渠道，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，推动全过程人民民主取得历史性成就，成为新时代我国民主政

治领域具有重大创新意义的标志性成果，极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

实践充分证明，社会主义现代化是在人民民主制度基础上发展的，中国式现代化是充分实现人民平等参与、平等发展权利基础上发展的，没有全过程人民民主，就没有中国式现代化。

### 坚持人民立场

**“我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位”**

春节前夕，上海国际贸易中心里热闹非凡——全国人大常委会法工委虹桥街道基层立法联系点在这里召开 2023 年第一场立法意见征询会。征询会上，围绕增值税法草案、金融稳定法草案，专家学者、律师、企业高管等从事金融、税务相关工作的专业人士畅所欲言，积极为国家立法献计献策。

虹桥街道基层立法联系点，我国民主立法的标志，见证了我国民主政治发展进程中一个十分重大的历史时刻——

2019 年 11 月 2 日，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道考察时，来到了全国人大常委会法工委设在这里的基层立法联系点，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，他深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

“全过程人民民主”，这一重大理念一经提出，立即引起国内外高度关注。

“这是对我国社会主义民主理论和实践作出的全新概括，使我们党对于民主理论和实践的认识达到历史新高度，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。”中国人民大学马克思主义学院教授王向明说。

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记强调，“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”；党的十九届六中全会通过的历史决议，把“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中；党的二十大报告明确将“发展全过程人民民主”写入中国式现代化的本质要求，并进一步提出，到 2035 年“全过程人民民主制度更加健全”。

由此可见，全过程人民民主重大理念的分量之重、意义之深、影响之广。

2021 年 10 月，习近平总书记在中央人大工作会议上对全过程人民民主重大理念和实践要求作出系统精辟的阐述，强调：

“党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。”

“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家

意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

秉纲而目自张，执本而末自从。

坚持人民立场，是全过程人民民主的核心要义。发展全过程人民民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主。

青砖灰瓦，一抹暖阳洒在小院朱红色的门上。2022年11月，北京市东城区前门街道草厂四条胡同44号院里，10多位居民代表齐聚“小院议事厅”，围绕社区停车棚建设问题，你一言我一语，气氛热烈。

“电动车报警会不会影响我们休息”“管理得跟上，不能让弃用的车子长时间占着空间”“要配建充电桩，室外乱接电线充电有安全隐患”……综合居民提出的问题和建议，社区居委会决定进一步完善方案，先在两个成熟点位建设停车棚，之后再进一步推广。有了“小院议事厅”提供的平台，居民们从以往社区治理的观望者、等待者转变为如今的参与者、建设者。

2019年春节前夕，习近平总书记来到这里同正在议事的居民亲切交谈，明确指出：“设立‘小院议事厅’，‘居民

的事居民议，居民的事居民定’，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”

民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评。“小院议事厅”正是全过程人民民主环节紧密、形式丰富、覆盖广泛，保证和支持人民当家作主的生动写照。

10年前，习近平总书记当选国家主席，在十二届全国人大一次会议上庄严强调：“我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，扩大人民民主，推进依法治国，坚持和完善人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府，充分调动人民积极性。”

“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”

“我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位”。

“我们的党是全心全意为人民服务的党，我们的国家是人民当家作主的国家，党和国家一切工作的出发点和落脚点是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。”

.....

无论是召开大会发表重要讲话，还是深入基层考察调研；无论是与中外记者见面交流，还是与各界人士亲切座谈，

习近平总书记在不同场合反复强调：尊重人民主体地位，保证人民当家作主。

人民，在自身权利得到保障、福祉得到增进中，切实感受到主体地位得到充分尊重，感受到当家作主得到全面彰显

2020年5月28日，人民大会堂响起经久不息的掌声，新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律——《中华人民共和国民法典》高票通过。民法典草案先后10次公开征求意见，征集到各方面意见100余万条。作为民事权利的宣言书，民法典的编纂再次证明：在我国，每一部法律都最大程度凝聚着社会共识，汇集着民情民意。

2021年上半年起，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。重庆市大足区双路街道黄桷社区，年过百岁的老人唐世谷在流动票箱投下了自己庄严的一票。“我要收藏好这张‘百岁’选民证，留作珍贵的纪念。”唐世谷老人感慨道，是共产党让老百姓真正当家成了主人。

“前进道路上，我们必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，践行党的根本宗旨，贯彻党的群众路线，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。”习近平总书记强调。

始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，成为发展全过程人民民主一以贯之的根和魂。



## 顺应历史必然

### “人民民主是中国共产党始终高举的旗帜”

“民惟邦本，本固邦宁。”一句源自《尚书》的箴言，习近平总书记反复引用。

中华民族是历史悠久、勤劳智慧的民族，创造了辉煌灿烂的政治文明。

“水能载舟，亦能覆舟”“尧有欲谏之鼓，舜有诽谤之木”“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦”……在漫长的历史长河中，中国人民探索形成的民本思想，蕴含着丰富的民主因素，体现了对民主的朴素认知和不懈追求。

1921年，中国共产党成立，点亮了中国的民主之光。“人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。”

新民主主义革命时期，党领导人民为争取民主、反抗压迫和剥削进行了艰苦卓绝斗争，成立新中国，中国人民从此站起来了，中国民主发展进入新纪元，人民当家作主从梦想变为现实；

社会主义革命和建设时期，党领导人民建立和巩固国家政权，人民当家作主的政治架构、经济基础、法律原则、制度框架基本确立并不断发展，中国的民主大厦巍然耸立起来；

改革开放和社会主义现代化建设新时期，党领导人民坚定不移推进社会主义民主法治建设，民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实；

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央，立足新的历史方位，深刻把握中国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民对民主的新要求新期盼，深刻吸取古今中外治乱兴衰的经验教训，全面总结中国民主发展取得的显著成就，团结带领人民发展全过程人民民主，中国的民主在理论创新和实践发展上都达到新高度、迈向新境界。

习近平总书记指出：“中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。”

历史，往往需要经过岁月的洗礼才能看得更清楚。

1949年7月，人民日报刊登了一则启事：新政协筹备会向全国征集国旗图案。此后一个多月时间，筹备会收到了国内外寄来的应征国旗设计稿件1920件，图案2992幅，有的是工人在车间的工具箱上描绘的，有的是战士在前方的战壕里绘制的，还有的是由知名人士、专业人士设计的。对这些作品进行筛选并讨论修改后，最终确定五星红旗为新中国的国旗，而其设计者是上海市一名32岁的普通职员。

这面代表人民并由人民设计的旗帜，从此在神州大地高高飘扬，见证着一个浴火重生的大国在中国共产党的带领下，走出一条中国特色社会主义民主政治发展的康庄大道；见证着一个饱经沧桑的民族在接续奋斗中，朝着复兴梦想阔步前行。

而曾经的新政协，如今也已经成为中国人民爱国统一战线的组织，成为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，成为发展全过程人民民主的重要制度安排。

2019年9月24日，国庆70周年大典前夕，中央政治局就“新中国国家制度和法律制度的形成和发展”举行第十七次集体学习。习近平总书记在主持学习时，作出了这样的论述：“实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。”

这为我们坚定历史自信，增强历史主动，扎根广袤的中华大地，吸吮中华民族漫长奋斗积累的文化养分，学习借鉴人类文明优秀成果，在实现中国式现代化的进程中发展全过程人民民主指明了方向。

正如习近平总书记所深刻指出的：

“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。”

“要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，

不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”

“照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。”

“对丰富多彩的世界，我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西，但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。”

在中国这样一个大国，真正把 14 亿多人民的意愿表达好、实现好并不容易，必须有坚强有力的统一领导。习近平总书记深刻指出，“我们强调坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。”

全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。只有在中国共产党的领导下，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，推进马克思主义中国化时代化，发展全过程人民民主，才能广泛凝聚起全党全国各族人民团结奋斗、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的强大力量。

### **健全制度保障**

“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”

陕西延安，一孔孔窑洞静静述说着我们党在延安时期领导中国革命、探索马克思主义中国化时代化的光辉历程。

2022年10月27日，党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领中共中央政治局常委专程从北京前往陕西延安，瞻仰延安革命纪念地。

杨家岭，延安时期毛泽东同志居住时间最长的地方，著名的“窑洞对”就在这里进行。在延安，我们党找到了跳出历史周期率的新路：“这条新路就是民主，走群众路线。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”

看昨天，也看今天。如今，我们党找到了跳出历史周期率的第二个答案——自我革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以自我革命的勇气全面从严治党，带动了全过程人民民主的发展。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》共有12条，其中4条与民主建设直接相关，明确提出“党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础”，并对坚持和完善党内民主制度作了具体规定。《中国共产党党内监督条例》所强调的监督，实际上也是广大党员、干部的一项重要民主权利。

“一百年来，党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。”习近平总书记指出。

民主如同国之经络，疏通国家的肌体，协调政治的机能。民主需要制度保障，只有不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，才能更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

1月28日，立法法修正草案二次审议稿完成了为期30天的网上公开征求意见。这部即将提请十四届全国人大一次会议审议的修正草案二次审议稿，在总则中明确规定了“发挥立法的引领和推动作用，保障和发展社会主义民主”。

截至2022年12月30日，我国现行有效法律295件。党的十八大以来，立法数量多、分量重、节奏快、效果好。以宪法为核心、与推进国家治理体系和治理能力现代化进程相适应的中国特色社会主义法律体系不断完善发展，有效保证了人民当家作主。

习近平总书记强调，“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民

当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，全过程人民民主建设取得新的重大进展。

——人民代表大会制度不断完善。党中央推进健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制，人大代表中的一线工人、农民、专业技术人员代表比例和农民工代表人数均有所增加，超过90%的人大代表由选民直接选举产生，完善人大组织制度、工作制度、议事程序，果断查处拉票贿选案，坚决维护人民代表大会制度权威和尊严。

——社会主义协商民主广泛多层制度化发展。党中央出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，系统谋划协商民主的发展路径，推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，极大丰富了民主形式，拓宽了民主渠道，加深了民主内涵，形成了中国特色协商民主体系。

——中国共产党领导的多党合作和政治协商制度实现新发展。党中央颁布《中国共产党统一战线工作条例》等规范性文件，完善民主党派中央对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督、直接向中共中央提出建议等制度，加强中国特色社会主义参政党建设，发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，不断完善专门协商机构制度。

——民族区域自治制度得到切实贯彻落实。党中央连续召开中央民族工作和西藏工作、新疆工作等系列会议，针对新情况、新问题、新挑战，确立新时代党的治藏方略、治疆方略，健全民族工作法律法规体系，保障各族人民享有平等

自由权利以及经济、社会、文化权利，56个民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

——基层群众自治制度充满活力。人民群众通过村民委员会、居民委员会、职工代表大会等，广泛、直接参与社会事务管理，从“小院议事厅”到“板凳民主”，从线下“圆桌会”到线上“议事群”，中国人民在火热的基层生活中，摸索创造了一个又一个充满烟火气的民主形式。

如今，“民主”一词早已浸透中国人的日常生活。党的根本组织原则和领导制度是民主集中制，社会主义核心价值观包括“民主”，干部选拔任用需要民主推荐、民主测评，党员领导干部定期开展民主生活会……民主已经从价值理念成为扎根中国大地的制度形态和治理机制，覆盖国家治理的各环节，体现在经济社会发展的各方面，中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人。

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上豪迈的话语，是历史的回声，也是时代的号角：“我们始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，党和国家领导体制日益完善，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力，人权事业全面发展，爱国统一战线更加巩固，人民依法享有和行使民主权利的内容更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样，掌握着自己命运的中国人民焕发出前所未有的积极性、主动性、创造



性，在改革开放和社会主义现代化建设中展现出气吞山河的强大力量！”

### 强调全程贯通

“既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督”

计划创建 30 所普惠性民办幼儿园，实际创建了 105 所，完成全年目标任务的 350%；计划完成 956 个老旧小区改造，实际改造完工 967 个，超额完成计划任务；新建改建 15 家便民市场、5 家社区便民服务中心，打造“一刻钟便民生活圈”……

2022 年 12 月 23 日召开的河北石家庄市第十五届人大常委会第十二次会议，听取了市政府关于 2022 年 10 件民生实事办理情况的报告，人大代表年初确定的民生实事已经圆满完成或超额完成。今年 2 月初的石家庄市十五届人大四次会议上，人大代表又票决确定了市政府 2023 年 10 件民生实事项目，开始新一年的为民办实事。

出卷、答卷、阅卷，再出卷……民有所呼，政有所应，一件件民生实事就这样从群众期盼变为现实。

20 世纪 80 年代，习近平同志在河北正定工作时，就很注重发扬民主。他在县城大街上临时摆桌子，听取群众意见的照片至今流传很广。当时，面对以往调研中下面汇报工作存在报喜不报忧的现象，习近平同志认为，要探索一条接受群众监督、了解真实民意的有效途径，以便集思广益。很快，他想出了新办法：“搞问卷调查！”

在广泛征求群众意见的基础上，正定县委初步制订出全县 1985 年工作计划和要抓紧办的十件大事。后来，正定县委决定，今后每年都要搞一次问卷调查，并形成制度坚持下去。

“古今中外的实践都表明，保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。”习近平总书记强调，“要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象”“要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”。

发展全过程人民民主的重大理念，贯穿于习近平总书记数十年如一日为民造福的实践中。

在福建福州工作时，习近平同志动员全民、问计于民，3 万多市民参与问卷调查。一对离休老夫妇连续数天乘车在市里调查，就城市交通、商业网点分布等问题提出 10 多条建议；还有市民骑自行车在城里转了 3 天，提出加强道路网络建设的 16 条建议……“万人答卷、千人调研、百人论证”，1992 年 11 月，十易其稿的《福州市 20 年经济社会发展战略设想》在福州市委六届六次全体（扩大）会议上审议通过。

在浙江工作时，习近平同志要求大家配套完善“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”。这是一个统一的有机整体，必须统筹规划、整体推进，不能偏废，否则无法达到预期的效果，甚至适得其反。

在上海工作时，习近平同志“下访”接待反映问题的群众，把各级领导干部每周接访和目标考核两项制度扎实建立起来，并一直延续至今。“领导干部要与群众面对面接触，直接倾听群众呼声。要敢于到矛盾多的地方去，真正变被动接访为主动服务，变上来解决为上门解决。”习近平同志强调。

如今，以习近平同志为核心的党中央引领发展全过程人民民主，特别注重全程贯通，构建起了覆盖 960 多万平方公里土地、14 亿多人民、56 个民族的民主体系，实现了最广大人民的广泛持续参与。

民主选举——在中国，选举是广泛的，有国家机构选举、村（居）委会选举、企事业单位职工代表大会选举等，涵盖了国家政治生活和社会生活的各个方面；中国的选举是平等的，人民的选举权和被选举权得到充分保障，一人一票、票票等值；中国的选举是真实的，不受金钱操控，选民按照自己的意愿选出自己信任的人；中国的选举是发展的，选举形式手段随着经济社会的发展不断创新和丰富。最近一次全国县乡两级人大换届选举共直接选举产生 2629447 名县乡两级人大代表，比上届增加 151459 名，增长 6.11%。

民主协商——在中国，在各领域各层级，人民群众就改革发展稳定的重大问题以及事关自身利益的问题，通过提案、会议、座谈、论证、听证、评估、咨询、网络、民意调查等多种途径和方式，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，充分发扬了民主精神，广泛凝聚了全社会共识，促进了社会和谐稳定。

民主决策——在中国，察民情、听民声、顺民意，群策群力、集思广益成为常态，来自基层的声音更加顺畅地到达各级决策层，群众意见更加科学地转化为党和政府的重大决策。以立法工作为例，法律立项前，通过召开座谈会、听证会、论证会等方式，广泛听取意见，让人民的意志在立法的最初阶段就得到体现；法律草案起草中，广泛听取公众意见和专业人士建议，探索委托第三方起草法律法规草案，让人民的诉求得到充分体现；法律草案公布后，通过网络和新闻媒体，向社会各界广泛征求意见。

民主管理——在中国，广大人民弘扬主人翁精神，发挥主体作用，积极行使民主权利，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。城乡社区普遍实现村（居）民在基层公共事务和公益事业中的自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。全国建立职工代表大

会的企业有 314.4 万家，其中，非公有制企业 293.8 万家、占 93.4%。截至 2021 年 11 月，各级民政部门共登记社会组织超过 90 万家，其中全国性社会组织 2284 家，形式多样的社会组织成为人民民主管理的重要领域。

民主监督——在中国，解决权力滥用、以权谋私的问题，不能靠所谓的政党轮替和三权分立，要靠科学有效的民主监督。人大监督、民主监督、行政监督、监察监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督……我国探索构建起一套有机贯通、相互协调的监督体系，形成了配置科学、权责协同、运行高效的监督网，对权力的监督逐步延伸到每个领域、每个角落。

全过程人民民主，把选举民主与协商民主结合起来，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，关注国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，具有时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音，有效防止了选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

### 确保真实管用

**“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主”**

党的二十大，关乎中国发展前景，关乎 14 亿多人民幸福生活，关乎以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

2022年4月15日至5月16日，党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们党历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

“围绕党的二十大相关工作开展网络征求意见，是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式，也是全过程人民民主的生动体现。”习近平总书记就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议作出重要指示。

为构建现代能源体系、统筹推进碳达峰碳中和提出对策；建议推动教育高质量发展，培养高质量人才；为健全防止返贫动态监测和帮扶机制想办法……在人民群众广泛响应、积极参与下，活动期间共收集各类意见建议留言超过854.2万条、2.9亿字，体现出了建言数量质量“双高”的特点。

一个国家在现代化进程中，实现民主发展与政治稳定、社会进步的良性互动，极其重要，也极为不易。中国的现代化，没有走西方老路，而是创造了中国式现代化道路；没有照搬照抄西方民主模式，而是创造了中国式民主。习近平总书记强调：“我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。”

神州大地为证，群众笑容为证——

在上海，党建引领把人民当家作主融入旧改征收全过程，居民自主签约、自主搬迁成为践行全过程人民民主的范例。近5年，中心城区成片二级旧里以下房屋改造完成328万平方米、涉及居民16.5万户，困扰上海多年的民生难题

得到了历史性解决，书写了“人民城市人民建、人民城市为人民”的新时代答卷；

广州一度治水形势严峻，为保护广州母亲河——流溪河，当地发挥属地人大代表信息员、观察员、监督员作用和“家门口”监督优势，试行“一代表一河段”挂钩督办，如今流溪河流域水生态持续恢复；

武汉市武昌区的春天里小区部分设备年久失修，因为有“月月谈”议事会，小区业委会、物业公司、党员干部、居民代表等多方参与，线上线下联动，资金难题的解决方案最终达成共识；

.....

在越来越丰富的实践中，人们切实感到，“一人一票”是民主的一种形式，但绝非民主的唯一和全部。民主是多样的，实现民主的道路并非只有一条。

“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主”，对什么是真民主、好民主，习近平总书记给出了非常精辟的论述：

“要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权”；

“要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少”；

“要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行”；

“要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约”；

“如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主”。

民主是人类社会历经千百年探索形成的政治形态，在人类发展进程中发挥了重要作用。但是，20世纪以来，在波涛汹涌的民主化大潮中，有的国家停滞不前，有的国家陷入动荡，有的国家分崩离析。当今世界，既面临“民主过剩”“民主超速”，也面临“民主赤字”“民主失色”。民主怎么了？民主还管用吗？回答“民主之问”，廓清“民主迷思”，关乎世界和平发展，关乎人类文明未来。

“一些国家的民主化出现挫折甚至危机，并非民主本身之错，而是民主实践出现了偏差。习近平总书记对系统评价一个国家民主不民主的精辟论述，不仅对中国而且对世界也有着深远的意义。”中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏说。

谁有权评价一个国家是不是民主？

习近平总书记强调：“民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方



式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

“中国的民主经历了选择、探索、实践与发展的艰辛历程。中国基于本国国情发展全过程人民民主，既有着鲜明的中国特色，也体现了全人类对民主的共同追求；既推动了中国的发展与中华民族的复兴，也丰富了人类政治文明形态。”中国法学会学术委员会主任张文显说。

有数据显示，近年来，中国人民对中国政府的满意度每年都保持在90%以上，这是中国民主具有强大生命力最真实的反映。

中国的民主道路获得了多国政要和知名人士的高度认同。

“世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。”中国改革友谊奖章获得者、美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩说，“中国共产党领导下的全过程人民民主，真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处，具有显著优势。”

尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔说：“中国共产党始终坚持人民当家作主，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展。改革开放以来，中国7亿多农村贫困人口摆脱贫困。中国努力为人民提供更可靠、更充分的保障，建成了世界上规模最大的社会保障体系。这些都是中国全过程人民民主行之有效的体现。”

2021年12月，《中国的民主》白皮书发布，这是一部系统介绍中国民主价值理念、发展历程、制度体系、参与实践和成就贡献的重要文献。白皮书指出：

民主没有最好，只有更好。人类对民主的探索和实践永无止境。中国的民主发展取得了显著成就，同时，与现代化建设的新要求、与人民对民主的新期待相比，中国的民主还需要不断发展完善。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，中国共产党将继续高举人民民主旗帜，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移推进全过程人民民主，在不断推动人的全面发展、全体人民共同富裕中实现民主新发展，让民主之树根深叶茂、永远常青。

中国人民愿同世界各国人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，本着相互尊重、求同存异的精神，共同丰富发展人类政治文明，共同推动构建人类命运共同体。

“治国有常，而利民为本。”

全过程人民民主，始终把人民利益放在第一位，推动了国家发展，促进了社会进步，实现了人民幸福。

全过程人民民主，让占世界人口近1/5的14亿多中国人民真正实现当家作主，享有广泛权利和自由，提振了发展中国家发展民主的信心，为人类民主事业发展探索了新的路径。

“路子选对了就要坚持走下去！”

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。

踏上新征程，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断发展全过程人民民主，我们将更加广泛地汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，为人类政治文明发展贡献更多中国智慧和方案。

中国的全过程人民民主制度必将更加健全！中国特色社会主义政治发展道路必将更加宽广！

（来源：人民日报，2023年3月3日）

# 全过程人民民主：为世界政治文明贡献中国智慧

（作者系中国社会科学院学部委员、法学研究所研究员）

中共二十大报告指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”中国创造性提出的“全过程人民民主”重大理念深刻揭示了社会主义民主的科学内涵、时代特征和制度优势，创新发展了马克思主义国家学说和民主理论，标志着中国人民对人类政治文明发展规律和社会主义民主政治建设规律的认识达到了一个新高度，不仅为新时代坚持和发展全过程人民民主指明了前进方向、提供了根本遵循，而且为世界政治文明提供了中国样板、贡献了中国智慧，具有十分重要的政治意义、理论意义、实践意义和世界意义。

## 一、全过程人民民主的理论创新为人类民主理论发展提供了新范式

正如世界上没有一模一样的两片树叶一样，由不同历史传统、文化渊源、民族宗教、经济社会、政治哲学、政治实践，乃至国家外部环境、国际因素等条件所决定，世间从来没有完全相同的两种民主样式，各国的民主传统、民主理论、民主制度和民主实践存在各种特殊性和差异性。全过程人民民主从中国国情和实际出发，学习借鉴世界政治文明的有益成果，跳出西方精英民主、代议民主、选举民主、激进

民主、多元民主等民主理论流派的窠臼，对民主作出符合其原义和人类政治文明发展规律的深刻阐释，是具有中国特色、中国风格、中国气派的民主理论。

全过程人民民主是保障人民当家作主，让人民享有更加充分、更加全面、更加丰富民主权利的民主理论。从民主的本质看，全过程人民民主坚持人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是民主的内在要求和本质特征，追求为人民谋幸福、为民族谋复兴、为人类谋进步、为世界谋大同的目标，坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义民主政治发展道路，是一切为了人民、依靠人民、造福人民、保障人民的民主。从民主的主体看，全过程人民民主秉持人民主权的宪法原则，坚持人民至上，坚持以人民为中心、以人民为主体，是全体人民普遍平等真实享有的民主。从民主的内容看，全过程人民民主坚持尊重和保障人权，保证全体人民享有广泛的公民和政治权利、经济社会文化权利，依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务，是不断满足人民幸福生活需要，实现人民共同富裕和人的全面发展的民主。从民主的运行和实现方式看，全过程人民民主超越了西方“一人一票”“多党竞选”等“狭隘民主”的局限，是一种全链条、全方位、全覆盖、各环节的民主，是中国人民在实践中创造的一整套行得通、有效率、真管用的民主。从世界范围看，全过程人民民主坚持民主的多元文明形态，强调民主不是只有一种理论、一种形态、一种标准，不能由个别国家垄断民

主定义权并强加于人，在实现全人类民主共同价值的过程中，各国人民有权根据本国历史、文化与政治制度等特点，选择适合本国国情的发展道路，形成以多元文明为基础的世界民主多样性。

全过程人民民主理论认为，民主在国家内体现为人民当家作主，在国家间则体现为国际关系民主化。中国是民主的忠实追求者、积极推动者和模范实践者，不但在本国积极发展人民民主，而且在国际上大力推动国际关系民主化。从提出构建人类命运共同体理念到在经济、科技等领域促进交流合作、实现互利共赢，从秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同发展中国家团结合作到推动共建“一带一路”走深走实，中国始终站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，坚持国际关系民主化大方向，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建新型国际关系，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

## **二、全过程人民民主的道路选择为人类民主事业发展开辟了新境界**

习近平总书记强调：“各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”民主道路不同，各国民主形态各异。人类政治文明的百花园之所以绚烂多彩，正是由于不同文明各有千秋、不同民主异彩纷呈。

民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理

念。一九二一年中国共产党一经诞生，就为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。一百多年来，中国共产党高举人民民主旗帜，领导人民在一个有几千年封建社会历史、近代成为半殖民地半封建社会的国家实现了人民当家作主，中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人。历史和实践证明，中国的民主是社会主义国家制度条件下的人民民主，人民当家作主是中国民主的本质和核心。中共十八大以来，中国共产党提出全过程人民民主重大理念并大力推进，把民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践，走出了一条中国式现代化的全过程人民民主之路。

名非天造，必从其实。照搬照抄其他国家的民主模式，必然导致水土不服、弊病丛生，甚至陷入政治动荡、社会动乱、人民流离失所。中国的民主坚持按照中国的特点、中国的实际来设计和发展，坚定不移走符合国情的民主发展之路，是建设全过程人民民主的一条基本经验。中国的民主实践启示各国，只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的民主，才能不断发展完善，才最可靠也最管用，应根据自身特点选择符合自身现代化发展的民主形态，学习借鉴而不是照抄照搬。中国不寻求输出中国的“民主模式”，而是坚定支持各国自主选择本国的民主发展道路，反对外部势力以“民主”为借口干涉他国内政。

全过程人民民主是世界政治文明史上的伟大创造。它在中国的成功实践，使占世界人口近五分之一的中国人民真正

实现当家作主，享有广泛民主权利和自由，极大地激发了亿万人民投身中国式现代化建设的积极性、主动性和创造性，充分展示了人民民主的生机与活力，提振了发展中国家走自己民主发展道路的信心。这无疑是中国对人类政治文明的重大贡献，也是人类社会的巨大进步。

### **三、全过程人民民主的制度创新为人类探索建设更好社会制度贡献了中国方案**

民主不仅是一种权利，而且是一种国家形态，一种国家制度。民主理想、民主价值、人民主权、民主权利等理念原则，必须通过主权国家及其制度体系安排，使民主制度化、程序化和法治化，才能真正得到合法确认、有效保障和具体实现。中国共产党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会，提出了关于未来国家制度的主张，并领导人民为之进行斗争。一九四九年中华人民共和国成立后，以宪法和法律形式确立并巩固了国家的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度，中国特色社会主义制度不断完善，人民民主得到宪法和国家制度体系的充分保障。

中国宪法规定，社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，这一制度从根本上决定了中国民主的社会主义性质，规定了全过程人民民主的政治本质和发展方向。没有中国共产党，就没有新中国，就没有人民民主。坚持中国共产党领导，是中国宪法规定的基本原则和根本领导制度，是发展全过程人民民主、实现人民当家作主的根本政治保证。中国宪



法规定，社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制。在社会主义初级阶段，国家坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。这就从经济基础上决定了中国民主不受资本的操纵，不是少数人的民主，而是最广大人民的民主。人民代表大会制度是国家政体和根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。中国实行人民民主专政的国体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。上述国体、政体和基本政治制度是人民民主宪法化、制度化的集中体现，具有鲜明的中国特色。

中国宪法和国家制度体系，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家管理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结生动活泼的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉；能够坚守全人类共同价值，弘扬真正的民主精神，推进国际关系民主化、法治化、合理化，推动构建人类命运共同体。

中国共产党领导人民创立和发展全过程人民民主，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制

度，使中国特色社会主义民主制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障中国创造出经济快速发展、社会长期稳定的“两大奇迹”，也为发展中国家走向现代化和民主化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。

#### **四、全过程人民民主的实践创新为世界政治文明发展提供了中国样板**

实践是民主的必然要求。任何民主的价值理念、本质优越和制度优势，只有通过实践，才能得到具体体现和有效实现。全过程人民民主高度重视民主的实现形式、运行过程和实践结果，强调“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”，是人民根本利益、人民幸福生活的“保护神”。

全过程人民民主推动中国民主的实践创新，保证人民通过各种途径和形式实现当家作主。全过程人民民主是一个系统工程，涵盖了执政党党内民主与人民民主，选举民主、协商民主与参与民主等各领域各方面，是具有普遍平等、真实高效、务实管用等显著政治优势和实践特征的民主。全过程人民民主的一个重大创造性贡献，就是坚持把选举民主与协商民主紧密结合起来，充分彰显协商民主是中国式民主的独特优势。在中国，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是全过程人民民主实践的真谛。协商民主深深嵌入了中国式民主政治全过程，极大丰富了民主形式、拓展了民主渠道、提升了民主效率和质量。

全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主。全过程人民民主坚持把发扬民主和提高效率结合起来，坚持民主集中制原则，切实把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为人民民主的具体实践。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分民主协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国式民主的两种重要形式。人民当家作主不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现；不仅推动国家发展，也共享发展成果。全过程人民民主保证人民享有最广泛的民主权利，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。在当代中国民主实践中，从开门立法、立法直通车、协商座谈会、议事会、恳谈会、听证会到基层立法联系点，民主已经成为人们日常工作和生活的常态。

全过程人民民主是由全体中国人民自主评判的民主。民主实践的评价标准问题，是一个根本问题、原则问题。具体来讲，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和

监督。归根结底就是要看本国人民支持不支持、满意不满意、答应不答应。经过长期实践，中国人民在解决上述这些重点问题上都取得了决定性进展，证明全过程人民民主在维护人民根本利益、实现人民当家作主方面，不仅是个新事物也是个好事物，不仅广泛真实而且高效管用，是中国人民充分认可、真正享有、大力支持的民主，具有显著制度优势、强大生命力和光明发展前景，为世界政治文明发展提供了中国样板。

民主没有最好只有更好，人类对民主的探索和实践永无止境。各国应坚持平等非歧视原则，相互尊重彼此的民主模式，既各美其美又美美与共，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，尊重世界文明多样性，共同推动人类文明向前发展。面向未来，中国愿与各国交流互鉴、携手合作，为世界政治文明发展进步贡献智慧和力量。

（来源：中国新闻发布，2023年1月31日）

# “两会”式民主彰显全过程人民民主的独特优势

（作者王江燕 系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，中央社会主义学院教授）

每年春天召开的全国两会，是中国政治制度安排和人民民主实践中引发国内国际广泛瞩目的政治盛会，并在不断发展完善的过程中形成了具有中国特色的“两会”式民主。习近平总书记强调“发展全过程人民民主”，发出开辟我国社会主义民主政治建设新征程的号令。坚持和完善人民代表大会制度迈出坚实步伐，加强和改进人民政协工作不断开创新的境界。新时代“两会”式民主日益凸显以人民为中心的价值导向，代表、委员带着来自人民群众的呼声和期望，将为人民谋幸福的情怀和家国蓝图的谋划交相映照，党的主张、国家意志、人民心声高度统一，生动展开新时代全过程人民民主生动活泼、安定团结的美丽画卷。

与时俱进的“两会”式民主是发展全过程人民民主的生动实践。汪洋主席在全国政协十三届五次会议上所作的常委会工作报告中指出：“以协商聚共识、以共识固团结，彰显了全过程人民民主的价值理念，体现了专门协商机构的制度效能。”在现代国家形态中，实现人民当家作主不是抽象的意识形态教条，更不是“高大上”的政治口号，而是要赋予

民主以意义，将民主的实质落实到国家政治生活和社会生活的方方面面，转化为切实可行的制度安排和实践举措，这是我国发展“全过程人民民主”的基本出发点。全过程人民民主所体现的价值观，不仅突出了有效社会治理的取向，而且彰显了民主应注重协商和构建最大多数人共识的原则。以协商求共识、以民主促团结、以团结谋发展，是中国民主运转的基本逻辑。两会的召开和议程充分体现了我国根本政治制度和基本政治制度的有机结合。在两会期间，通过民主选举产生的人大代表与通过社会各界协商产生的政协委员一起履职，诠释了“人民”概念组成的真实性、广泛性。人民政协作为与我国国体和政体相适应的最广泛的爱国统一战线组织，能够有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，在团结与民主的主题下，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。人民代表大会作为权力机关，和作为专门协商机构的人民政协相得益彰，体察民情、反映民意、集中民智、凝聚民心。

在全国政协十三届五次会议闭幕会上，汪洋主席强调：“人民政协只有坚持履职为民，才能永葆基本政治制度的生机活力，才能更好彰显全过程人民民主的独特优势。”政协委员由社会各界郑重协商产生，担负着庄重的政治责任。政协委员的构成具有精英特色，但各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士通过人民政协平台参政议政，首先就是要发挥党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带作用。

在两会的议程中，政协委员认真履行职能，反映界别群众的意见和诉求，发挥人才荟萃、智力密集优势，讨论拟提交全国人大通过的重要法律草案，对党和国家的重要部署及其贯彻落实情况提出意见和建议，“重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。切实履行新时代赋予人民政协的职责使命，要求政协委员必须脚踏实地，协商于民、协商为民，有效运用制度优势，通过审议、讨论、监督，寻求最大公约数。因此，站稳人民立场是新时代政协委员的基本履职素养。坚持人民政协为人民，是习近平总书记在中央政协工作会议上提出的明确要求，也是政协必须始终遵循的履职理念。要从方向上把握政治协商是人民群众政治参与制度化的重要形式，民主监督是维护广大群众利益的有效方式，参政议政是促进人民群众利益实现的实践过程。人民政协基本职能与群众利益紧密相连，既包含着丰富的群众路线，也包含着多样化的群众工作方法。所以，要从工作方式上把各级政协委员与人民群众的联系互动机制化常态化，使政协协商的过程成为从群众中来、到群众中去的过程。坚持践行群众路线与推进政协协商相统一，立足实际探索就近就地联系群众的方法，推动广大政协委员更好成为党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人。做到“致广大而尽精微，建真言而谋实策”，把委员作业写在中华大地上、写到界别群众的认可里。

“两会”式民主发展完善，展现了全过程人民民主在“中国之治”中的独特优势。我国的“两会”式民主是在马克思

主义人民政权“议行合一”原则的指导下，结合中国自身的社会结构与政治生态，在中国土壤中生长起来的民主制度运行模式。在我国人民代表大会的组织和运行当中，没有西方式议会党团、没有党争纷沓和相互倾轧，能够有力地实现高效决策。中国的各政党是一种在共同奋斗目标一致的基础上形成的团结与合作的关系，通过人民政协这一多党合作的重要机构实行广泛政治协商和中国共产党领导的民主监督，从而广泛凝聚共识，提升治理效率。不同于西方的两院制，我国注重通过决策前充分的协商以达成最大程度的一致意见，实现决策的科学化和民主化。通过两会，党和国家领导人与代表、委员就国计民生“大事”和衣食住行“细节”深度交流、广泛协商、凝聚共识，以解决人民群众最现实、最直接、最急难愁盼的各种实际问题。近两年来，对两会的新闻宣传运用丰富的载体、技术，包括微博、微信、快手、抖音等多渠道汇集了网友最关心的热点问题，给予受众尤其是年轻群体更丰富的体验，公众对两会的关注度和参与度不断提升，公共决策在更能体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力方面得到了显著的提升。

汪洋主席指出：“人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，在不同历史时期为促进中华儿女大团结作出了重要贡献。”“两会”式民主的有效运行，尤其是社会各界在人民政协的合作和协商，为加强中华儿女大团结开拓了现实的途径。“两会”式民主能够避免西方议会普遍存在的否决政治、议而不决、决而不行，因选举而分化，因民粹而极



化，因恶性党争而导致社会撕裂、社会共识不足互相掣肘、互相倾轧造成政权更迭频繁等弊端，摆脱“为了选举而选举，为了反对而反对”的治理陷阱，始终保持政策的连续性和稳定性，避免了一些国家“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的“形式主义民主”，有力保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，具体地、现实地体现到党治国理政的各项政策措施上来，体现到实现人民对美好生活向往的共同团结奋斗上来，最大限度地凝聚起最广大人民的智慧，团结出海内外中华儿女勠力同心实现中华民族伟大复兴的伟力。

改革开放以来，中国共产党领导中国人民共同创造了世所罕见的经济快速发展奇迹、社会长期稳定奇迹，这与中国的政治制度优势密不可分。春天的两会，奏响了全过程人民民主发展的时代乐章，带动国家各个体系的同频共振，引发全体人民团结向上的精神动力，展示中国蓬勃发展的盎然生机。积极发展全过程人民民主，也要求“两会”式民主更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，真实反映人民的期盼和诉求，持续回应人民的需要，展现集思广益、生动活泼的政治景象，推动全过程人民民主行稳致远。

（来源：人民政协报，2023年3月6日）